



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

31.10.2013 № 02-20/394

На № _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта 4 пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 42 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в статью 7.9 областного закона «Об административных правонарушениях» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается министр транспорта Архангельской области Роднев Сергей Витальевич.

Приложение: 1. Текст проекта областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.

4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.

5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 04 » 11 2013
Вх № 238/19

11

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

С уважением,



А.В. Цыбульский

L

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 7.9 областного закона «Об административных правонарушениях»

Статья 1.

Внести в статью 7.9 областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2003, № 22; 2004, № 31, 32, 33; 2005, № 2, 3, 4, 5, 6, 8; 2006, № 9, 10, 11, 13, 14; 2007, № 15, 16, 18, 19, 20, 22; 2008, № 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31; 2009, № 33, 34, 4, 6, 8, 9; 2010, № 13, 14, 16, 17, 18; 2011, № 20, 22, 23, 24, 25, 26; 2012, № 28, 29, 30, 31, 33, 34, 35, 36; 2013, № 38, 40, 41, 2, 3, 4; 2014, № 6, 8, 9, 11, 13; 2015, № 14, 15, 16, 18, 20; 2016, № 24, 25, 28, 29, 31; 2017, № 33, 38, 40; 2018, № 41, 2, 3, 4; 2019, № 7, 8, 9, 10, 11, 13; 2020, № 14, 15, 16, 17, 18, 20; 2021, № 24, 26, 27, 28, 30; 2022, № 34, 37; 2023, № 45) следующие изменения:

1. Абзац второй пункта 1 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере двух тысяч рублей; на должностных лиц – десяти тысяч рублей; на юридических лиц – двадцати тысяч рублей.».

2. Абзац второй пункта 2 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц – тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – шестидесяти тысяч рублей.».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

3

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 7.9 областного закона «Об административных правонарушениях»

Проект областного закона «О внесении изменений в статью 7.9 областного закона «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан в целях обеспечения комфортной городской среды.

Законопроектом предлагается увеличить размеры административных штрафов за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.9 областного закона от 3 июня 2003 г. № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 172-22-ОЗ), установившей административную ответственность за размещение транспортного средства на газоне, цветнике или иной территории, занятой травянистыми растениями, детской или спортивной площадке.

В настоящее время в соответствии со статьей 7.9 областного закона № 172-22-ОЗ размеры административных штрафов:

1) за совершение административного правонарушения впервые установлены в отношении:

- граждан в размере одной тысячи рублей;
- должностных лиц в размере пяти тысяч рублей;
- юридических лиц в размере десяти тысяч рублей;

2) за совершение административного правонарушения повторно в течение одного года в отношении:

- граждан в размере трех тысяч рублей;
- должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей;
- юридических лиц в размере тридцати тысяч рублей.

Статья 7.9 областного закона № 172-22-ОЗ введена с 1 марта 2018 г. областным законом от 20 декабря 2017 г. № 589-40-ОЗ (административная ответственность за размещение транспортного средства на детской или спортивной площадке с 16 июля 2023 г. – областным законом от 4 июля 2023 г. № 749-45-ОЗ) и с этого времени размеры административных штрафов, предусмотренные данной статьей, не изменялись.

Протоколы по статье 7.9 областного закона № 172-22-ОЗ составляют должностные лица органов местного самоуправления в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, а рассматривают административные дела указанной категории административные комиссии. Административные штрафы по этой статье подлежат зачислению в местные бюджеты по нормативу 100 процентов. Административные комиссии финансируются за счет средств субвенции на реализацию переданных государственных полномочий Архангельской области в сфере административных правонарушений, предоставляемой из областного бюджета местным бюджетам (на 2023 год объем такой субвенции составляет 33 449 072, 27 рублей).

Законопроектом предусмотрено увеличение размеров административных штрафов за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.9 областного закона № 172-22-ОЗ, в два раза. Согласно законопроекту размеры административных штрафов:

за совершение впервые административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.9 областного закона № 172-22-ОЗ, устанавливаются в отношении граждан в размере двух тысяч рублей, должностных лиц в размере десяти тысяч рублей, юридических лиц в размере двадцати тысяч рублей;

за совершение повторно в течение одного года административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.9 областного закона № 172-22-ОЗ, устанавливаются в отношении граждан в размере пяти тысяч рублей, должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей, юридических лиц в размере шестидесяти тысяч рублей.

Законопроект направлен на защиту охраны окружающей среды и прав граждан на благоприятные условия жизнедеятельности, жизнь и здоровье граждан, поскольку размещение транспортных средств на газонах, цветниках и иных территориях, занятых травянистыми растениями, приводит к причинению значительного ущерба окружающей среде, затрагивает права граждан на благоприятные условия жизнедеятельности, а размещение таких средств на детских и спортивных площадках приводит к непосредственной угрозе жизни и здоровью людей и, прежде всего, детей. Установление более высоких административных штрафов за размещение транспортных средств на объектах благоустройства призвано способствовать достижению профилактической цели введения административной ответственности и, как следствие, к несовершению таких административных правонарушений.

Усиление рассматриваемой административной ответственности соотносится с целями и результатами реализации федерального проекта создания комфортной городской среды, по результатам реализации которого благоустроено и озеленено значительное число общественных и придомовых территорий.

При оценке размеров административных штрафов за размещение транспортных средств на объектах благоустройства, предлагаемых законопроектом, учтен законодательный опыт других субъектов Российской Федерации в данной сфере.

Размеры административных штрафов за совершение указанных административных правонарушений, совершенных впервые или повторно в течение года, в отношении граждан, должностных лиц, юридических лиц, предлагаемые законопроектом, аналогичны размерам административных штрафов, предусмотренным законами ряда субъектов Российской Федерации за такие же административные правонарушения (к примеру, Республика Крым, Белгородская, Вологодская, Костромская, Курская, Московская, Нижегородская, Ярославская области, города федерального значения Москва, Севастополь).

По итогам мониторинга законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях по указанному вопросу можно сделать вывод о том, что в законах некоторых субъектов Российской Федерации предусмотрены административные штрафы в гораздо больших размерах, чем предлагается законопроектом.

За совершение впервые административного правонарушения, выразившегося в размещении транспортного средства на объекте благоустройства, в отношении:

граждан установлены административные штрафы в размере до 3 тысяч рублей (к примеру, Республика Марий Эл, Калининградская, Ярославская области); до 4 тысяч рублей (к примеру, Красноярский край, Курганская, Нижегородская, Саратовская, Сахалинская области);

должностных лиц установлены административные штрафы до 30 тысяч рублей (к примеру, Красноярский край, Ивановская, Калининградская, Курганская, Саратовская области); до 50 000 рублей (к примеру, Сахалинская область);

юридических лиц установлены административные штрафы до 30 000 рублей (к примеру, Республика Башкортостан, Орловская, Ульяновская области); до 45 000 рублей (к примеру, Оренбургская область); до 50 000 рублей (к примеру, Калининградская область); до 60 000 рублей (к примеру, Нижегородская область); до 70 000 рублей (к примеру, Курганская область); до 80 000 рублей (к примеру, Белгородская область); 100 000 рублей (к примеру, Красноярский край, Ивановская, Саратовская, Сахалинская области).

За совершение повторно в течение года административного правонарушения, выразившегося в размещении транспортного средства на объекте благоустройства, в отношении:

должностных лиц установлены административные штрафы до 40 000 рублей (к примеру, Курганская область), до 50 000 рублей (к примеру, Красноярский край, Ивановская, Калининградская, Саратовская, Сахалинская области);

юридических лиц установлены административные штрафы до 80 000 рублей (к примеру, Оренбургская область); до 100 000 рублей (к примеру, Курганская, Орловская, Калининградская, Ульяновская области); до 150 000 рублей (к примеру, Нижегородская область); 200 000 рублей (к примеру, Белгородская, Ивановская, Саратовская области), до 300 000 рублей (к примеру, Красноярский край, Сахалинская область).

Законопроект не касается ведения предпринимательской и иной экономической деятельности, поскольку, прежде всего, направлен на обеспечение благоустройства придомовой территории, используемой в интересах собственников помещений в многоквартирном доме, и соответственно в его отношении не требуется проведение оценки регулирующего воздействия (статья 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти

в субъектах Российской Федерации»). Данный вывод подтверждается судебной практикой, в рамках которой суды отклоняли доводы о необходимости проведения оценки регулирующего воздействия законов субъектов Российской Федерации, поскольку они не содержали новых обязанностей, запретов или ограничений для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей как субъектов предпринимательской деятельности (к примеру, апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 4 июля 2018 г. № 83-АПГ18-5, апелляционное определение Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 29 апреля 2021 г. по делу № 66а-418/2021, апелляционное определение Первого апелляционного суда общей юрисдикции от 8 октября 2020 г. по делу № 66а-4377/2020).

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

7

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в статью 7.9 областного
закона «Об административных правонарушениях»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статью 7.9 областного закона «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Административные штрафы по статье 7.9 областного закона от 3 июня 2003 г. № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» подлежат зачислению в местные бюджеты по нормативу 100 процентов. Увеличение административных штрафов в размерах, предлагаемых законопроектом, может повлечь увеличение соответствующих поступлений в местные бюджеты.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Перечень
областных законов и иных нормативных
правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в статью 7.9
областного закона «Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 7.9 областного закона «Об административных правонарушениях» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
восьмого созыва (четвертая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2023 года №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в статью 7.9
областного закона «Об админи-
стративных правонарушениях»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в статью 7.9 областного закона «Об административных правонарушениях» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
восьмого созыва (сессия)

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 2023 года №

Об областном законе «О внесении изменений в статью 7.9 областного закона «Об административных правонарушениях»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в статью 7.9 областного закона «Об административных правонарушениях».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и обнародования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

///



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пз8/19 от 01.11.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект областного закона № пз8/19 «О внесении изменений в статью 7.9
областного закона «Об административных правонарушениях»**

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз8/19 «О внесении изменений в статью 7.9 областного закона «Об административных правонарушениях» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., приходит к следующим выводам.

Проект разработан в целях повышения эффективности обеспечения комфортной городской среды посредством совершенствования законодательства Архангельской области в сфере административных правонарушений.

Проектом предлагается внесение изменений в пункты 1 и 2 статьи 7.9 областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях», устанавливающей административную ответственность за размещение транспортного средства на газоне, цветнике или иной территории, занятой травянистыми растениями, на территории детской и спортивной площадки, которые предусматривают увеличение размера административного штрафа (в пределах, установленных статьей 3⁵ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), налагаемого соответственно:

на граждан в размере двух тысяч рублей; на должностных лиц – десяти тысяч рублей; на юридических лиц – двадцати тысяч рублей;

на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц – тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – шестидесяти тысяч рублей (при повторном совершении административного правонарушения).

Проект не затрагивает вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, предусмотренные

Архангельское областное
Собрание депутатов
«08» 11 2023
Вх. № 01-001/1923
2


частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»), и не требует оценки его регулирующего воздействия.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Правовое управление полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник



Д.О. Котов



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 09.11.2023 № _____
на № пз8/19 от 01.11.2023

РЕДАКЦИОННОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект областного закона № пз8/19 «О внесении изменений в статью 7.9
областного закона «Об административных правонарушениях»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления, осуществив на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» редакционную экспертизу проекта областного закона № пз8/19 «О внесении изменений в статью 7.9 областного закона «Об административных правонарушениях» (далее – проект областного закона), пришел к выводу, что замечаний к проекту областного закона нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

И.В. Кирина

Кирина Инна Валерьевна
(8182) 21-54-84

09.11.2023
01-02/1425
1/1